

ПРОТОКОЛ
совещания по вопросам модернизации объектов коммунальной
инфраструктуры, развития практики концессионных соглашений,
привлечения частных инвестиций, государственной поддержки
инвесторов

01 июля 2015 года

г. Котлас

Председательствующий – И.В. Годзиш, министр ТЭК и ЖКХ Архангельской области

Секретарь – М.О. Цебина, главный специалист-эксперт отдела развития систем теплоснабжения и водоснабжения Нормативно-технического офиса ГБУ Архангельской области «Региональный центр по энергосбережению»

Присутствовали: 35 человек (список прилагается).

ПОВЕСТКА ДНЯ:

О модернизации объектов коммунальной инфраструктуры, развития практики концессионных соглашений, привлечения частных инвестиций, государственной поддержки инвесторов.

1. СЛУШАЛИ:

Годзиш И.В. – выступил с вступительным словом о том, что применяемые министерством топливно-энергетического комплекса и жилищно-коммунального хозяйства Архангельской области подходы к реализации мероприятий по модернизации и капитальному ремонту объектов коммунальной инфраструктуры показали свою эффективность, поэтому министерство планирует придерживаться этих подходов, совершенствовать их и внедрять новые.

Сегодня в регионе реконструированы 49 котельных, построено 13 новых и закрыто 38 неэффективных котельных, тем самым удалось достигнуть замещения 60 тыс. тонн каменного угля и 21 тыс. тонн мазута и дизельного топлива. Ежегодная экономия эксплуатационных расходов при этом составила 148 млн. рублей.

Также следует отметить, что Правительство региона ежегодно предоставляет субсидии муниципалитетам, за счет которых только за 2013-2014 годы проведён капитальный ремонт 82 котельных с установкой 80 новых котлов, суммарной тепловой мощностью 68 МВт, а также выполнена замена 66 участков тепловых сетей, общей протяженностью 44 км.

В качестве наиболее перспективного механизма модернизации коммунальной инфраструктуры выступают концессионные и инвестиционные соглашения. Те и другие предусматривают условия долгосрочного пользования объектами их модернизацию, либо строительство новых в рамках соответствующих инвестиционных программ.

В целях координации работы по передаче объектов в концессию, разработана и утверждена дорожная карта, содержащая пошаговую инструкцию действий концессионеров, концедентов и органов власти.

2. СЛУШАЛИ:

Шапошников Д.В. – выступил с докладом о том, что в текущем году на территории области реализуется 40 инвестиционных программ, в том числе в сфере электроснабжения – 10 программ, в сфере водоснабжения – 5 программ, в сфере теплоснабжения – 25 программ, мероприятия по 17 программам теплоснабжающих организаций уже выполнены и в настоящее время по ним осуществляется возврат вложенных средств через утвержденные тарифы.

В настоящее время на стадии рассмотрения находится порядка 20 инвестиционных программ ресурсоснабжающих организаций.

Наиболее значимые инвестиционные проекты, направленные на строительство объектов теплоснабжения реализованы или в настоящее время реализуются в Устьянском, Шенкурском, Холмогорском, Виноградовском, Приморском, Няндомском и Котласском районах.

В целях стимулирования процесса модернизации коммунальной инфраструктуры за последние годы в регионе принят комплекс мер, среди которых можно выделить следующие.

Разработана дорожная карта действий инвестора по реализации проектов в сфере коммунальной энергетики на территории Архангельской области (Карта «6 шагов»).

16 июня 2015 года на заседании Правительства Архангельской области в государственную программу «Развитие энергетики, связи и жилищно-коммунального хозяйства Архангельской области (2014-2020 годы)» включено мероприятие, которое призвано простимулировать привлечение инвестиций в коммунальную энергетику и жилищно-коммунальное хозяйство региона. Суть мероприятия заключается в компенсации ресурсоснабжающим организациям до 25 процентов затрат на приобретенное в рамках инвестпрограмм энергоэффективное оборудование. Порядок предоставления субсидий предусматривает конкурсный отбор организаций, реализующих наиболее эффективные и значимые проекты по строительству и модернизации. Ключевым условием предоставления субсидий является соразмерное сокращение инвестиционной составляющей тарифа, либо включение в инвестпрограмму новых мероприятий, и, соответственно, привлечение новых инвестиций.

На 2015 год в областном бюджете запланировано 30 млн. руб. на реализацию вышеуказанных мероприятий. Указанные средства планируется

распределять комиссионно с привлечением независимых специалистов и руководствуясь условиями порядка предоставления субсидий.

В ближайшее время в целях исполнения положений Концепции развития локального теплоснабжения на территории Архангельской области до 2030 года, являющейся основой для реализации государственных и инвестиционных программ, планируется продолжить работу и приступить к реализации новых проектов в Няндомском, Верхнетоемском, Мезенском, Виноградовском, Плесецком, Приморском, Коношском, Устьянском, Пинежском районах и городе Архангельске. Поэтому призываю органы местного самоуправления обеспечить исполнение законодательства в части тепло-, водоснабжения, энергосбережения, концессии и создать все условия для реализации инвестиционных проектов, сосредоточить усилия на освоении местного биотопливного потенциала.

Закон о теплоснабжении требует осуществлять передачу муниципальных объектов теплоснабжения в эксплуатацию частным операторам исключительно на условиях концессионных соглашений.

Для того чтобы упорядочить процедуру передачи объектов в концессию на всей территории региона министерство ТЭК и ЖКХ, агентство по тарифам и ценам и региональный центр по энергосбережению разработали и утвердили и Рекомендуемый план действий (дорожная карта) при передаче объектов коммунальной инфраструктуры в эффективное пользование частным операторам на условиях концессионных соглашений. Документ скорректирован в соответствии с замечаниями и предложениями муниципалитетов и размещен на сайте регионального центра по энергосбережению.

На основании Дорожной карты региональные органы власти, муниципалитеты, они же концеденты, и инвесторы, они же концессионеры, получают возможность систематизировать свои действия в соответствии с требованиями законодательства и установленными сроками.

В перспективе принятые меры должны простимулировать и упорядочить процесс модернизации и строительства объектов коммунальной инфраструктуры, обеспечить достижение показателей Концепции развития локального теплоснабжения, увеличить объем использования местного топлива, практически полностью отказаться от мазута и угля, снизить аварийность, повысить качество теплоснабжения.

3. СЛУШАЛИ:

Паршин В.Ф. – сообщил о том, что ООО «Устьянская теплоэнергетическая компания» образована в июле 2011 года на базе выкупленного имущества предприятия-банкрота.

В 2013 году была подписана инвестиционная программа «Строительство коммунальной котельной № 1 в пос. Октябрьский», мощность котельной 45 МВт. Общий объем финансирования программы – 483,1 млн. рублей. Данный объект строился за счет собственных средств, привлекая кредиты банка.

На сегодняшний день строительство котельной практически завершено, идут пуско-наладочные работы, к началу отопительного сезона объект будет запущен в эксплуатацию.

В июне 2013 года по результатам конкурса ООО «Устьянская теплоэнергетическая компания» заключило концессионное соглашение с собственником сетей МО «Октябрьское» сроком на 25 лет. Концессия дает возможность вести учет имущества, улучшать его состояние и начислять амортизацию. Ежегодно в капитальный ремонт сетей вкладывается 10 млн. рублей собственных средств.

За данный период времени пришлось столкнуться с серьезными проблемами. В частности у собственника (МО «Октябрьское») отсутствовало право собственности на объекты инженерных сетей, не было проведено межевание, объекты были не поставлены на кадастровый учет. Потребовалось много времени, что бы все привести в соответствие. В итоге концессионное соглашение прошло государственную регистрацию.

Но муниципалитет и сегодня не направляет арендную плату на развитие системы жилищно-коммунального хозяйства.

Так же ООО «Устьянская теплоэнергетическая компания» заказан и разрабатывается проект на строительство магистральной сети от новой котельной до микрорайона «Сосенки», проект планируется строить за счет средств компании и через утверждение инвестиционной программы.

4. СЛУШАЛИ:

Тищенко В.Н. – сообщил о том, что компания ООО «КотласСтрой-Инвест» с 17 мая 2012 года занимается эксплуатацией объектов теплоснабжения в МО «Сольвычегодское». Было принято решение о необходимости разработки инвестиционной программы, в 2014 году программа была утверждена. Программа рассчитана на срок до 2020 года, необходимый объем финансирования – 56 млн. рублей.

По инвестиционной программе на сегодняшний день введена в эксплуатацию котельная на древесной щепе с автоматизированными котлами в г. Сольвычегодск. В настоящее время все котельные МО «Сольвычегодское» работают на биотопливе.

Существующие проблемы:

1. Наличие тарифных ограничений в части регламентирования инвестиций 7 % от прибыли.

2. Необходима слаженная работа между теплоснабжающей и органами местного самоуправления для эффективной реализации мероприятий инвестиционной программы.

3. Муниципалитет не направляет арендную плату на развитие системы жилищно-коммунального хозяйства.

4. Отсутствуют средства местного бюджета на подготовку к ОЗП.

5. СЛУШАЛИ:

Бральнина С.Н. – сообщила о том, что в Котласском районе последовательно осуществляется политика по передаче объектов тепло- и водоснабжения в долгосрочную аренду, так как более 60 % объектов коммунального хозяйства находятся в ветхом и аварийном состоянии.

С 2013 года была поставлена задача по сдаче объектов в долгосрочную аренду. По теплоснабжению эта задача реализована. В 2013 году на тер МО «Шипицынское» были сданы в аренду ОАО «АрхоблЭнерго» газовые котельные на срок более 10 лет, в результате чего значительно улучшилось теплоснабжение пос. Шипицыно, сократился размер субсидии на покрытие убытков по теплоснабжению.

По г. Сольвычегодску была поставлена аналогичная задача. На всей территории МО «Сольвычегодское» теплоснабжением занимается ООО «КотласСтрой-Инвест», которое успешно реализовывает инвестиционный проект.

Проблема, связанная с задолженностью бюджетных учреждений перед ООО «КотласСтрой-Инвест» – арест счетов муниципального образования.

Основные проблемы, возникающие при реализации инвестиционной программы:

1. Не включение АТЦ АО в тариф в полном объеме арендных платежей по причине неурегулированности федерального законодательства.

2. Проблемы, связанные с зачетом в счет арендной платы работ, которые проводит теплоснабжающая организация. План проведения работ должен согласовываться с муниципальным образованием заблаговременно, помимо ПСД обязательно наличие экспертизы.

3. Котласский район был настроен на создании единой ресурсоснабжающей организации, но реализовать это так и не получилось.

4. Необходимо создание долгосрочной целевой программы по водоснабжению и водоотведению на региональном уровне.

5. Предусмотрен порядок вывода котельных из эксплуатации, но требования по выводу в рамках существующего закона немного завышены, возникают проблемы при выводе объектов. Необходимо упрощение процедуры по выводу котельных из эксплуатации, при реализации инвестиционных программ.

6. СЛУШАЛИ:

Барковский Д.А. – сообщил о том, что ООО «СоловкиЭлектросбыт» занимается теплоснабжением в Няндомском районе с 2012 года.

Система теплоснабжения включает в себя 24 котельных, 4 тепловых пункта и более 100 км тепловых сетей.

В 2013 году ООО «СоловкиЭлектросбыт» была утверждена инвестиционная программа по следующим мероприятиям: объединение котельных Тульская, Щербзавод, РСУ путем присоединения к котельной «Центральная»; проектирование и строительство котельной в микрорайоне

Каргополь-2. Общий объем финансирования программы составил 99 млн. рублей. В результате реализации программы была закрыта мазутная котельная в микрорайоне Каргополь-2, закрыто 4 угольных котельных.

В результате реализации инвестиционной программы сравнения мазутную котельную и новую автоматизированную котельную на щепе экономия составила 30 млн. рублей, которые второй год сохраняются в тарифе как инвестиционная надбавка.

В 2014 году утверждена инвестиционная программа № 2, которой предусмотрено строительство котельной Квартальная-2, строительство тепловых сетей, установка тепловых пунктов, модернизация котельных РИК и Клубная, общий объем финансирования программы – 184,6 млн. рублей.

7. СЛУШАЛИ:

Пиковской В.Н. – сообщил о реализации проектов в с. Холмогоры и пос. Березник Виноградовского района, о необходимости оказания помощи министерством ТЭК и ЖКХ Архангельской области и другими органами исполнительной государственной власти Архангельской области муниципальным образованиям при проведении ими конкурсных процедур на заключение концессионных соглашений, а так же поддержал необходимость сохранения и расширения субсидирования из областного бюджета для объектов ТЭК и ЖКХ.

8. СЛУШАЛИ:

Палкин А.В. – сообщил о реализации инвестиционного проекта в г. Котлас, в части строительства блочно-модульной газовой котельной и прокладки наружного газопровода и необходимости улучшения работы органов местного самоуправления в части создания условий для привлечения на свои территории инвесторов.

9. СЛУШАЛИ:

Мищук Е.С. – сообщил о действующих подходах к тарифному регулированию, особенностях тарифообразования.

10. СЛУШАЛИ:

Сообщения глав муниципальных районов.

ПОСТАНОВИЛИ:

1. Рекомендовать муниципальным образованиям Архангельской области:

руководствоваться при модернизации объектов ТЭК утвержденной Правительством АО Концепцией развития локального теплоснабжения Архангельской области до 2030 года;

обеспечить подготовку конкурсной документации и передачу муниципальных объектов коммунальной инфраструктуры в эксплуатацию частным операторам на условиях концессионных соглашений;

при заключении концессионных соглашений предусматривать передачу в муниципальную собственность созданных объектов теплоэнергетики в случае банкротства ресурсоснабжающей организации;

при передаче объектов в концессию придерживаться Рекомендуемого плана действий (дорожная карта) при передаче объектов коммунальной инфраструктуры в эффективное пользование частным операторам на условиях концессионных соглашений, утвержденного агентством по тарифам и ценам Архангельской области и министерством ТЭК и ЖКХ Архангельской области.

2. Министерству ТЭК и ЖКХ Архангельской области совместно с агентством по тарифам и ценам Архангельской области:

предоставлять необходимую информацию и согласования при передаче муниципальных объектов в концессию по дорожной карте;

утверждать инвестиционные программы ресурсоснабжающих организаций в установленном порядке;

предоставлять субсидии в установленном порядке: на компенсацию убытков теплоснабжающих организаций в результате государственного регулирования тарифов на тепловую энергию, отпускаемую для нужд теплоснабжения населения, и на возмещение затрат на приобретение оборудования;

опубликовать извещение о проведении в 2015 году конкурса по предоставлению субсидий на возмещение части затрат хозяйствующим субъектам на приобретенное ими энергоэффективное оборудование и на уплату лизинговых платежей, возникших при приобретении энергоэффективного оборудования;

обратиться в контрактное агентство Архангельской области с просьбой оказать содействие муниципальным образованиям при подготовке конкурсной документации и проведении конкурсов на передачу объектов ТЭК и ЖКХ в концессию частным операторам.

3. Рекомендовать ресурсоснабжающим организациям:

принимать участие в конкурсах на право пользования муниципальными объектами коммунальной инфраструктуры на условиях концессионных соглашений;

в установленном порядке разрабатывать и направлять на согласование и утверждение инвестиционные программы по модернизации и строительству объектов коммунальной инфраструктуры;

принять участие в конкурсе по предоставлению субсидий на возмещение части затрат хозяйствующим субъектам на приобретенное ими энергоэффективное оборудование и на уплату лизинговых платежей, возникших при приобретении энергоэффективного оборудования;

при наличии проблем в части обеспечения биотопливом проектов по модернизации объектов ТЭК своевременно информировать министерство

ТЭК и ЖКХ Архангельской области и министерство природных ресурсов и ЛПК Архангельской области.

4. Рекомендовать муниципальным образованиям и ресурсоснабжающим организациям направить до 15 июля 2015 года в министерство ТЭК и ЖКХ Архангельской области предложения по активизации и улучшению взаимодействия в части реализации проектов по модернизации коммунальной инфраструктуры (тарифное регулирование, обеспечение топливом, государственная поддержка и стимулирование, субсидирование и т.п.).

5. Принять во внимание озабоченность ресурсоснабжающих организаций вопросами предоставления из областного бюджета дельты Т при переходе на концессию с договоров аренды, а так же требованиями и замечаниями КСП Архангельской области.

6. Рекомендовать муниципальным образованиям и ресурсоснабжающим организациям принять участие во всероссийском конкурсе энергоэффективных проектов ENES 2015, условия участия в конкурсе размещены на сайте ГБУ Архангельской области «Региональный центр по энергосбережению».

7. ГБУ Архангельской области «Региональный центр по энергосбережению» обеспечить при соответствующих обращениях муниципальных образований и ресурсоснабжающих организаций необходимую методическую консультационную поддержку в части привлечения инвесторов, заключения концессионных соглашений, предоставления мер государственной поддержки, субсидирования из областного бюджета.

8. Провести аналогичное совещание в августе 2015 года в одном из муниципальных образований Архангельской области.

Председательствующий

И.В. Годзиш

Секретарь



М.О. Цебина

Список присутствующих

1. Абрамов Эдуард Николаевич - директор МУП «ПУ ЖКХ» МО «Город Коряжма»
2. Барковский Дмитрий Александрович - генеральный директор ООО «Соловки Электросбыт»
3. Береснева Татьяна Викторовна - главный специалист управления муниципального хозяйства и градостроительства МО «Город Коряжма»
4. Борисов Андрей Борисович - заместитель главы по строительству и муниципальному хозяйству МО «Устьянский муниципальный район»
5. Бральнина Светлана Николаевна - глава МО «Котласский муниципальный район»
6. Бровин Андрей Васильевич - заместитель главы МО «Вилегодский муниципальный район», председатель комитета по управлению муниципальным имуществом и ЖКХ
7. Вальков Алексей Леонидович - заместитель главы МО «Пинежский муниципальный район»
8. Выюхина Наталья Валентиновна - глава МО «Верхнетоемский муниципальный район»
9. Гайдамовичене Елена Владимировна - заместитель начальника управления муниципального хозяйства и градостроительства МО «Город Коряжма»
10. Гайдуков Дмитрий Петрович - глава МО «Устьянский муниципальный район»
11. Гутенко Виктор Александрович - заместитель председателя комитета по управлению муниципальным имуществом и ЖКХ МО «Вилегодский муниципальный район»

12. Дементьев
Иван Александрович - глава МО «Вилегодский
муниципальный район»
13. Ершов
Сергей Викторович - главный инженер МП «ОК и ТС» МО
«Котлас»
14. Капустина
Надежда Михайловна - главный специалист по правовым и
кадровым вопросам МО
«Алексеевское»
15. Ковалев
Алексей Александрович - генеральный директор АО «Корпорация
развития Архангельской области»
16. Козачёк
Олег Владимирович - глава МО «Алексеевское»
17. Купцов
Владимир Николаевич - заместитель главы МО «Каргопольский
муниципальный район»
18. Маскальчук
Екатерина Аркадиевна - Начальник правового отдела
администрации МО «Верхнетоемский
муниципальный район»
19. Мильков Алексей
Анатольевич - генеральный директор ООО
«КотласСтрой-Инвест»
20. Мищук
Евгений Сергеевич - начальник отдела регулирования в
сфере теплоснабжения агентства по
тарифам и ценам Архангельской
области
21. Норицын
Алексей Алексеевич - начальник управления городского
хозяйства МО «Котлас»
- Павловская
Наталья Викторовна - консультант отдела экономики МО
«Вилегодский муниципальный район»
22. Палкин
Андрей Васильевич - член комитета по жилищной политике и
коммунальному хозяйству
Архангельского областного Собрания
депутатов
23. Паршин - генеральный директор ООО

- Владимир Федорович
«Устьянская теплоэнергетическая компания»
24. Пиковской Валерий Николаевич - депутат Архангельского областного Собрания депутатов
25. Решетов Александр Васильевич - генеральный директор ООО «Красноборск Инвест»
26. Рошко Василий Дмитриевич - Глава МО «Верхнетоемское»
27. Рябко Павел Михайлович - глава МО «Холмогорский муниципальный район»
28. Слотин Степан Юрьевич - директор МП МО «Котлас» «ОК и ТС»
29. Соловьев Андрей Владимирович - директор МП «ПУ ЖКХ пос. Вычегодский»
30. Струменский Вадим Георгиевич - глава МО «Няндомский муниципальный район»
31. Тищенко Виктор Никандрович - заместитель генерального директора ООО «КотласСтрой-Инвест»
32. Хромцов Александр Владимирович - глава МО «Пинежский муниципальный район»
33. Черняев Виктор Васильевич - начальник управления капитального строительства МО «Вельский муниципальный район»
34. Чураков Алексей Михайлович - Директор ООО «Тойма ЖКХ»
35. Шапошников Даниил Вадимович - директор ГБУ Архангельской области «Региональный центр по энергосбережению»